ПРОЕКТ

Утверждено

Общественным советом

при министерстве экономического развития

Новосибирской области

**ДОКЛАД**

**об антимонопольном комплаенсе министерства**

**экономического развития Новосибирской области**

**за 2023 год**

**I. Общие положения.**

Порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в министерстве экономического развития Новосибирской области (далее – министерство) организован в соответствии с:

1) Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2) Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

3) распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

4) распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

5) распоряжением Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области»;

6) приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 01.02.2019 № 21 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства экономического Новосибирской области» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе уполномоченными структурными подразделениями, осуществляющими внедрение и функционирование антимонопольного комплаенса в министерстве, являются:

1) отдел программ территориального развития экономики управления институционального и территориального развития экономики министерства (далее – отдел территорий);

2) отдел правового обеспечения министерства;

3) управление финансовой, кадровой и организационной работы министерства.

В 2023 году в министерстве реализован комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление и оценку рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков), а именно:

проведен анализ полномочий министерства, предусмотренных Положением о министерстве экономического развития Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п «О министерстве экономического развития Новосибирской области», в ходе которого определены полномочия, при осуществлении которых действия органа власти могут препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов и создавать дискриминационные условия деятельности хозяйствующих субъектов;

направлены запросы в структурные подразделения министерства и проанализированы поступившие от них предложения о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

запрошены и проанализированы сведения от Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) о нарушениях антимонопольного законодательства областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области;

утверждена карта рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в деятельности министерства на 2023 год;

сформированы и утверждены ключевые показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

Отделом территорий организовано размещение нормативных правовых актов, информационных и методических материалов по вопросам внедрения и исполнения антимонопольного комплаенса на официальном сайте министерства (<http://econom.nso.ru/page/3087>) и инвестиционном портале Новосибирской области (<http://invest.nso.ru/ru/page/3897>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Отделом правового обеспечения в течение года осуществлялось своевременное информирование министра экономического развития Новосибирской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства. В ходе подготовки проектов нормативных правовых актов, соглашений, договоров и иных документов министерства было организовано консультирование сотрудников министерства, являющихся их разработчиками, по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Управлением финансовой, кадровой и организационной работы проведено информирование сотрудников, принятых на работу в министерство, о необходимости соблюдения антимонопольного законодательства.

**II. Информация**

**о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков**

В целях осуществления антимонопольного комплаенса уполномоченными структурными подразделениями министерства в течение 2023 года проведены следующие мероприятия:

1) выявление и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года;

2) анализ нормативных правовых актов министерства;

3) анализ проектов нормативно правовых актов министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

5) анализ антиконкурентных региональных практик, опубликованных в «черных» книгах, сформированных ФАС России.

При проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов нормативных правовых актов министерства отделом правового обеспечения в 2023 году особое внимание уделялось вопросам недопущения ограничения конкуренции. За указанный период отделом правового обеспечения был проведен анализ 45 проектов нормативных правовых актов министерства. Актов, ограничивающих конкуренцию либо свидетельствующих об иных формах нарушения антимонопольного законодательства, выявлено не было.

В периоды размещения проектов нормативных правовых актов министерства на официальном сайте министерства в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» замечаний и предложений в части нарушения антимонопольного законодательства не поступало.

Кроме того, отделом правового обеспечения в 2023 году осуществлялось проведение антикоррупционной экспертизы, в том числе на предмет соответствия антимонопольному законодательству, ранее изданных правовых актов в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

В отчетном году Прокуратурой Новосибирской области проводилась проверка законности деятельности министерства, действий должностных лиц министерства по исполнению требований федерального законодательства. В результате проверки выявлены нарушения сроков предоставления инвесторами отчетов о реализации инвестиционных проектов, установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п.

В целях устранения нарушений принято постановление Правительства Новосибирской области от 28.11.2023 № 544-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п», дополняющее Порядок осуществления контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности и ходом реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области положениями, регулирующими порядок действий министерства в случае нарушения инвесторами срока сдачи отчетов о реализации инвестиционных проектов.

От Новосибирского УФАС России предостережений, предупреждений, жалоб не поступало, дела об административных правонарушениях в сфере антимонопольного законодательства не возбуждались.

По итогам 2023 года определены следующие показатели оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве:

|  |  |
| --- | --- |
| Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | 0% |
| Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | 0% |
| Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и (или) антимонопольному комплаенсу | 5% |

**III. Выводы**

При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие факторы как сфера (направление) деятельности министерства, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют/препятствуют совершению нарушений антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления комплаенс-рисков необходимо разработать план мероприятий по снижению комплаенс-рисков министерства, содержащий конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков, в разрезе каждого комплаенс-риска.