

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области

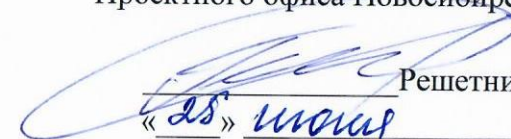


Знатков В.М.

«24» июня 2021 г.

УТВЕРЖДАЮ

руководитель регионального
Проектного офиса Новосибирской области



Решетников Л.Н.

2021 г.

**«Дорожная карта» по внедрению целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Новосибирской области
«Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области»¹**

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
<p>В Новосибирской области в 2021 году полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) надделено 15 областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области: 1) министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области; 2) министерство культуры Новосибирской области; 3) министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области; 4) министерство строительства Новосибирской области; 5) министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области; 6) министерство труда и социального развития Новосибирской области; 7) министерство сельского хозяйства Новосибирской области; 8) министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области; 9) департамент по тарифам Новосибирской области; 10) управление ветеринарии Новосибирской области; 11) управление государственной архивной службы Новосибирской области; 12) государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Новосибирской области; 13) инспекция государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Новосибирской области; 14) инспекция государственного строительного надзора Новосибирской области; 15) государственная жилищная инспекция Новосибирской области (далее – ОИОГВ). Вышеуказанные ОИОГВ осуществляют 21 вид регионального государственного контроля (надзора).</p> <p>9 видов федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, полномочия по осуществлению которого переданы субъектам РФ, в Новосибирской области осуществляют: 1) министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области; 2) министерство образования Новосибирской области, 3) государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Новосибирской области; 4) министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – ОИОГВ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор)).</p>										

¹ В связи с утверждением данной «дорожной карты» признаются недействующими:

1) план мероприятий по проведению реформы КНД на территории Новосибирской области (утвержден 17.06.2019 первым заместителем Председателя Правительства Новосибирской области В.М. Знатковым);

2) «дорожная карта» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (утверждена 10.07.2019 руководителем регионального проектного офиса – министром экономического развития Новосибирской области Л.Н. Решетниковым).

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризую щие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
<p>В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по всем видам регионального государственного контроля (надзора) утверждены порядки (положения) организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, а также административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.</p> <p>Постановлением Правительства Новосибирской области от 26.02.2019 № 58-п «Об установлении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» установлено 10 видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)» (далее – методика оценки) показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) определяются соответствующими органами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность. Целевые значения ключевых показателей группы «А» ежегодно устанавливаются на заседании рабочей группы. Информация о результатах оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Новосибирской области и рейтинг ОИОГВ НСО размещены на официальном сайте Правительства Новосибирской области: http://www.nso.ru/page/35106.</p> <p>Для успешной реализации реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – реформа КНД) на официальном сайте Минэкономразвития НСО создана вкладка «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности», в которой размещена общая информация о реформе КНД, нормативные правовые акты по данному направлению, перечень видов государственного контроля (надзора), осуществляемых на территории Новосибирской области и др. Также на указанной странице запущен электронный сервис по сбору предложений в рамках «регуляторной гильотины» по избыточным обязательным требованиям к бизнесу. Ежеквартально Минэкономразвития НСО проводит мониторинг контрольно-надзорной деятельности ОИОГВ, для оценки достижения показателей Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее – Целевая модель).</p> <p>Работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области организована, в том числе, в рамках внедрения Целевой модели. Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р утверждена новая Целевая модель, направленная на обеспечение реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Новая Целевая модель также направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для решения следующих задач: 1) снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля); 2) стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения); 3) формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса; 4) создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами).</p>										
Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации										
1.1.	Принятие положений о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых в субъекте Российской Федерации	Формирование перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление, в том	01.07.2021	до 01.09.2021	Доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты положения.	100	100	100	0	МЭР НСО, ОИОГВ

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
	Федерации уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - виды регионального государственного контроля (надзора) ²	числе внесении изменений в указанный перечень			процентов					
		Принятие Положений о видах регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов РФ, по предметам совместного ведения	01.07.2021	до 31.12.2021						МЭР НСО, ОИОГВ
		Признание утратившими силу административных регламентов по осуществлению видов государственного регионального контроля (надзора) (после принятия Положений о видах регионального государственного контроля (надзора))	01.07.2021	до 31.12.2021						МЭР НСО, ОИОГВ
		Внесение сведений о виде государственного контроля (надзора) в Единый реестр видов контроля (ЕРВК)	01.07.2021	до 01.11.2021 ³						ОИОГВ, Минцифра НСО, МЭР НСО
		При необходимости: принятие законов Новосибирской области о видах регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ (если федеральными законами о видах регионального	01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО, ОИОГВ

² В соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ

³ Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
		государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов РФ по предметам совместного ведения, не урегулированы положения, которые в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ должны быть урегулированы)								
Контроль за исполнением этапа реализации			01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО
1.2	Принятие положений о видах федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления уполномоченным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - переданные виды государственного контроля (надзора))	Формирование перечня видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых «переданы» субъектам РФ, и органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных на их осуществление	01.07.2021	31.12.2021	Доля переданных видов государственного контроля (надзора), по которым приняты положения, процентов	100	100	100	0	МЭР НСО, ОИОГВ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор)
		Принятие Положений по видам федерального государственного контроля (надзора) при передаче полномочий по его осуществлению органам государственной власти субъектов РФ (при отсутствии утвержденных на федеральном уровне Положений о видах контроля по «переданным полномочиям» в установленном Федеральным законом № 248-ФЗ порядке)	01.07.2021	31.12.2021						МЭР НСО, ОИОГВ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор)
Контроль за исполнением этапа реализации			01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО
Раздел 2. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований										
2.1	Утверждение программ профилактики	Разработка и утверждение программ профилактики обязательных требований;	01.07.2021	Ежегодно, до 20.12.2023	Доля видов регионального государственного	100	100	100	0	МЭР НСО, ОИОГВ и ОИОГВ,

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
	рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики) ⁴	составление и размещение на официальном сайте докладов об итогах профилактической работы (о выполнении программ профилактики)			контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по которым утверждены программы профилактики, процентов					осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор)
		Мониторинг качества программ профилактики (в том числе на соответствие требований Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям), а также направление в ОИОГВ предложений по включению дополнительных мероприятий в ведомственные программы профилактики и др.	01.07.2021	до 31.12.2023						МЭР НСО
		Координация деятельности ОИОГВ по внедрению Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	01.07.2021	до 31.12.2023						МЭР НСО
		Контроль за своевременным размещением ОИОГВ докладов об итогах профилактической работы (о выполнении программ профилактики)	01.07.2021	Ежегодно, до 01.03.2023						МЭР НСО
	Контроль за исполнением этапа реализации		01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО
2.2	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения	01.07.2021	до 31.12.2023? по мере необходимости	Доля видов регионального государственного контроля (надзора) и	100	100	100	0	МЭР НСО, ОИОГВ, ОИОГВ, осуществляющие федеральный

⁴ Программы профилактики на 2022 и последующие годы утверждаются в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
	лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения и поддержания в актуальном состоянии соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»	<p>обязательных требований и осуществления контрольно-надзорной деятельности путем размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» следующих сведений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; - утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; - руководства по соблюдению обязательных требований; - перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля с указанием категории риска; - программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; - сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц; 			переданных видов государственного контроля (надзора), по которым осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований					государственный контроль (надзор)

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
		- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; - иные сведения, предусмотренные статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ								
Контроль за исполнением этапа реализации			01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО
Раздел 3. Применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации государственного контроля (надзора)										
3.1	Составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) (далее - критерии)	Определение критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определённому классу (категории) опасности	01.07.2021	до 31.12.2021	Доля видов регионального государственного контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев, процентов	100	100	100	0	ОИОГВ, ОИОГВ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор)
		Контроль и координация деятельности ОИОГВ по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определённому классу (категории) опасности	01.07.2021	до 31.12.2021		МЭР НСО				
		Актуализация Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении	01.07.2021	до 31.12.2021, по мере необходимости		МЭР НСО, ОИОГВ				

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
		которых применяется риск-ориентированный подход								
		Составление планов проверок и их согласование с прокуратурой. Предоставление планов проверок, согласованных с прокуратурой, в МЭР НСО	01.07.2021	Ежегодно, до 01.10						ОИОГВ, ОИОГВ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор)
		Внесение сведений в Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий (ЕРКНМ) ⁵	01.07.2021	до 31.12.2023						ОИОГВ, ОИОГВ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор). Минцифра НСО
	Контроль за исполнением этапа реализации		01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО
3.2	Утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований (далее - индикаторы риска) для видов регионального государственного контроля (надзора)	Определение и утверждение индикаторов риска	01.07.2021	до 31.12.2021	Виды регионального государственного контроля (надзора), по которым утверждены индикаторы риска, процентов	80	90	100	0	ОИОГВ
	Контроль за исполнением этапа реализации		01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО
Раздел 4. Оценка результативности деятельности контрольных (надзорных) органов										

⁵ Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
4.1	Утверждение ключевых показателей результативности деятельности контрольных органов (надзорных) органов (далее - ключевые показатели), по видам регионального государственного контроля (надзора), отражающих уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган ⁶	Утверждение ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А», в соответствии с основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно- надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р	01.03.2022	до 31.12.2023	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым утверждены ключевые показатели, процентов	100	100	100	0	ОИОГВ
		Организационно- методическое обеспечение заседания рабочей группы по совершенствованию КНД на территории НСО по утверждению ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А»	01.07.2021	до 31.12.2023, по мере необходимости						МЭР НСО
Контроль за исполнением этапа реализации			01.07.2021	31.12.2023						МЭР НСО
Раздел 5. Информационное обеспечение контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации										
5.1	Внедрение информационных решений (ресурсов),	Настройка видов контроля в ТОР КНД на базе типовых видов контроля ТОР КНД для	01.07.2021	31.12.2023		60	80	100	0	ОИОГВ, Минцифра НСО ОИОГВ.

⁶ Ключевые показатели утверждаются положениями о виде регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

№	Фактор/ этап реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Дата начала	Дата окончания	Показатели, характеризующ ие степень достижения результата	Целевое значение показателя			Текущее значение показателя	Ответственный исполнитель/ соисполнитель
						31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023		
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ»										
	направленных на совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации	ОИОГВ в соответствии с региональной практикой								Минцифра НСО
		Инструктаж администраторов и методологов ТОР КНД настройке процессов контроля и надзора в соответствии с региональной практикой	01.07.2021	31.12.2023						Минцифра НСО
		Проведение мониторинга эффективности и результативности деятельности ОИОГВ с использованием ТОР КНД	01.07.2021	31.12.2023						Минцифра НСО
		Контроль за исполнением этапа реализации		01.07.2021	31.12.2023					Минцифра НСО МЭР НСО