

Отчет
о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия
в Новосибирской области за 2015 год

I. Общие сведения		
Федеральный округ	Сибирский Федеральный округ	Дата составления
Субъект Российской Федерации	Новосибирская область	<u>05.02.</u> 201 <u>6</u> г.
II. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия		
2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия		да
<p>Уполномоченным органом на проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области является министерство экономического развития Новосибирской области (Постановление Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p style="text-align: center;"><small>полное наименование уполномоченного органа, реквизиты нормативного правового акта</small></p>		
<p>2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия</p> <p>Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проектов административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, разработанных областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области; - проектов нормативных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера; - проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях недопущения возникновения кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, а также для ликвидации их последствий. <p>(Постановление Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <p style="text-align: center;"><small>указать предметную область проведения оценки регулирующего воздействия</small></p> <p style="text-align: center;"><small>реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу</small></p>		
2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия		да
<p>Постановление Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»</p> <p style="text-align: center;"><small>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения оценки регулирующего воздействия</small></p>		
2.3.1. В соответствии с порядком оценка регулирующего воздействия проводится:		
<p>- органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия</p> <p style="text-align: center;"><small>место для текстового описания</small></p>		

<p>- самостоятельно органами – разработчиками проектов нормативных правовых актов</p> <hr/> <p style="text-align: center;"><i>место для текстового описания</i></p>	
<p>- иное</p> <p>Преимущественно применяется децентрализованная модель проведения оценки регулирующего воздействия.</p> <p>Разработчик акта: подготавливает текст проекта акта, сводный отчет по проекту акта, проводит публичные консультации, направляет проект акта, сводный отчет, в том числе сводку предложений по итогам публичных консультаций, в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.</p> <p>Уполномоченный орган: контролирует сроки проведения разработчиком акта указанных выше процедур, размещает на официальном сайте Правительства Новосибирской области (http://www.nso.ru/page/2486) информацию о соответствующем этапе проведения оценки регулирующего воздействия, подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия, направляет заключение разработчику акта.</p> <p>(Постановление Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <hr/> <p style="text-align: center;"><i>место для текстового описания</i></p>	<p>да</p>
<p>2.3.2. Оценка регулирующего воздействия проводится начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования</p>	<p>да</p>
<p>Разработчик акта после принятия решения о подготовке проекта акта размещает извещение на своем официальном сайте, после чего представляет информацию о месте размещения в уполномоченный орган. Ссылка на извещение размещается уполномоченным органом на официальном сайте Правительства Новосибирской области (http://www.nso.ru/page/2486).</p> <p>Разработчик акта обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок, составить сводку предложений. По результатам рассмотрения предложений, разработчик акта принимает решение о разработке проекта акта либо об отказе в его разработке (п. 7 постановления Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p> <hr/> <p style="text-align: center;"><i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i></p>	
<p>2.3.3. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов</p>	<p>да</p>
<p>Для проектов актов, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты Новосибирской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с требованиями федерального законодательства и проектов актов, не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений, положения о размещении извещения о подготовке проекта акта, рассмотрение предложений в связи с размещением указанного извещения и составление сводки предложений, составление сводного отчета к проекту акта и проведение публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету о разработке проекта акта не применяются (п. 5 постановления Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)</p>	

<i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i>	
2.3.4. Срок проведения публичных консультаций	<i>Не менее 20, но не более 60 дней</i>
<p>Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 20 календарных дней. Срок может быть продлен на срок не более 60 календарных дней по решению разработчика акта (п. 17, 18 положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116).</p>	
<i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i>	
2.3.5. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия	<i>Не более 20 рабочих дней</i>
<p>Заключение об оценке регулирующего воздействия подготавливается в срок не более 20 рабочих дней со дня поступления проекта акта от разработчика акта и не более 20 рабочих дней со дня завершения публичных консультаций по проектам законов (п. 24 положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116)</p>	
<i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i>	
2.4. Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия:	
- обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	
<i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i>	
<p>- специальная процедура урегулирования разногласий</p> <p>1. Приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 10.11.2015 № 106 «Об утверждении Порядка рассмотрения разногласий по результатам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;</p> <p>(в случае возникновения разногласий по выводам, содержащимся в заключении об ОРВ проекта акта, Минэкономразвития НСО проводит совещание по разрешению разногласий);</p> <p>2. Постановление Правительства Новосибирской области от 26.04.2010 № 1-п «О Регламенте Правительства Новосибирской области» (в случае, если разногласия по проекту акта между разработчиками и уполномоченным на проведение ОРВ органом не решены в рамках согласительных процедур при уполномоченном органе, решение принимается большинством голосов членов Правительства, присутствующих на заседании Правительства. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего на заседании.);</p> <p>По результатам мониторинга внесения изменений в проекты НПА, прошедшие ОРВ (по состоянию на 01.01.2016), положительный результат по 83% проектов НПА (приняты с учетом замечаний уполномоченного органа, либо не внесены на утверждение в Правительство или Законодательное Собрание Новосибирской области)</p>	
<i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i>	
- иные механизмы	да
<i>место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов</i>	

2.5. Нормативно закреплён порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов	<i>да</i>
Постановление Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» <i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения экспертизы</i>	
2.6. Нормативно закреплён порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов	<i>да</i>
Приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 10.11.2015 № 108 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области по вопросам, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и подготовки заключения об оценке фактического воздействия» <i>реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия</i>	
2.7. Требование проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры ОРВ закреплено в нормативных актах субъекта Российской Федерации	<i>да</i>
1. Постановление Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»; 2. Приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 18.08.2015 № 89 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия».	
III. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов	
3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия	<i>есть</i>
- общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия	<i>16</i>
- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия	<i>10</i>
- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	<i>6</i>
3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия	<i>12</i>
Количество поступивших замечаний и предложений на один проект нормативного правового акта в среднем составляет 12 (Всего заключений по ОРВ 16, поступило предложений (замечаний) 193) <i>при наличии указать прочие статистические данные</i>	
3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе ¹	<i>да</i>
3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия ²	<i>да</i>
Анализ альтернативных вариантов регулирования проводился в отношении 8 проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и	

¹ Осуществляется не в режиме разовых, пилотных оценок.

² Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

инвестиционной деятельности	
<i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i>	
3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов³	да
<p>При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении 7 проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности варианты предлагаемого правового регулирования оценивались на основе использования количественных методов</p> <p><i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i></p>	
3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов	да
<p>Подготовлено 8 заключений и 2 проекта заключения</p> <p><i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i></p>	
3.7. Проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, проекты которых проходили процедуру оценки регулирующего воздействия	да
<p>В целях анализа фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования, а также анализа достижения целей правового регулирования, заявленных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области принят приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 10.11.2015 № 108 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области по вопросам, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и подготовки заключения об оценке фактического воздействия»</p> <p><i>место для текстового описания: при наличии указать статистические данные</i></p>	
3.8. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациям Минэкономразвития России	да
IV. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия	
4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия	да
<p>1. Приказ Министерства экономического развития Новосибирской области от 20.10.2014 № 161 «Об утверждении Порядка проведения публичных консультаций по нормативным правовым актам Новосибирской области, затрагивающим вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;</p> <p>2. Приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 18.08.2015 № 89 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия»;</p> <p>3. Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности</p> <p><i>реквизиты нормативного правового акта, утверждающего методические рекомендации</i></p>	
4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия⁴	да
<p>1. Приказ Министерства экономического развития Новосибирской области от 20.10.2014 № 161 «Об утверждении Порядка проведения публичных консультаций по нормативным правовым актам Новосибирской области, затрагивающим вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».</p>	

³ Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

⁴ Форма уведомления, форма сводного отчета, форма сводки предложений, форма заключения о процедуре ОРВ, прочие формы документов.

<p>2. Приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 18.08.2015 № 89 «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия»</p> <p><i>место для текстового описания: реквизиты нормативного правового акта, утверждающего типовые формы документов</i></p>	
<p>4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал, сайт уполномоченного органа</p> <p>Официальный сайт Правительства Новосибирской области. Вкладка «Управление» «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» (http://www.nso.ru/page/2488)</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	<p>да</p>
<p>4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа</p> <p>Нормативные правовые акты, методические документы, а также типовые формы документов, необходимые для проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА размещены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на официальном сайте Правительства Новосибирской области. Вкладка «Управление» «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» (http://www.nso.ru/page/2488); - на официальном сайте министерства экономического развития Новосибирской области (уполномоченного органа) по адресу http://www.econom.nso.ru; - на информационном портале об ОРВ во вкладке по адресу http://orv.gov.ru/Regions/Details/64?cat=29 <p><i>указать электронный адрес</i></p>	<p>да</p>
<p>4.5. Заключение об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа</p> <p>Официальный сайт Правительства Новосибирской области. Вкладка «Управление» «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» «Заключения об ОРВ» (http://www.nso.ru/page/2488), официальный сайт министерства экономического развития Новосибирской области (уполномоченного органа) по адресу http://www.econom.nso.ru, сайты органов-разработчиков.</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	<p>да</p>
<p>4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале, официальном сайте уполномоченного органа</p> <p>Официальный сайт Правительства Новосибирской области. Вкладка «Управление» «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» «Публичные консультации» (http://www.nso.ru/page/2488), официальный сайт министерства экономического развития Новосибирской области (уполномоченного органа) по адресу http://www.econom.nso.ru, сайты органов-разработчиков.</p> <p><i>указать электронный адрес</i></p>	<p>да</p>
<p>4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы</p> <p>Официальный сайт Правительства Новосибирской области. Вкладка «Управление» «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» (http://www.nso.ru/page/2488), официальный сайт министерства экономического развития Новосибирской области (уполномоченного органа) по адресу http://www.econom.nso.ru, на сайтах органов разработчиков.</p>	<p>да</p>

указать электронный адрес	
4.8. Специалисты региональных органов исполнительной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части оценки регулирующего воздействия	<i>да</i>
<p>31.01.2015 организован семинар для специалистов областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по технологии организации процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности</p> <p>08.06.2015-10.06.2015 проведено обучение государственных и муниципальных служащих по программе «Основные аспекты проведения оценки регулирующего воздействия правовых актов на региональном и муниципальном уровнях» на базе Сибирского института управления РАНХиГС</p>	
указать дату, программу обучения (повышения квалификации) или вид мероприятия	
4.9. Проведены региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия	<i>да</i>
<p>1. Регулярно проводятся открытые для участия заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития Новосибирской области. (Заседания проводились 25.03.2015, 24.06.2014, 23.09.2015 и 23.12.2015 с участием предпринимателей и представителей общественных объединений, итоги обсуждений оформлялись протоколами, протоколы размещены на официальном сайте Правительства Новосибирской области (http://www.nso.ru/page/13663);</p> <p>2. Приняли участие в двух заседаниях Экспертного Совета по ОРВ и экспертизе мэрии города Новосибирска (21.08.2015; 06.11.2015);</p> <p>3. 01.12.2015 организована видеоконференция с уполномоченными на проведение ОРВ структурными подразделениями муниципальных образований Новосибирской области на тему: «ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов»;</p> <p>4. Проведены круглые столы с представителями экспертного и бизнес-сообщества: по вопросам взаимодействия в рамках ОРВ; по вопросу внедрения на федеральном уровне с 01.01.2016 года института оценки фактического воздействия и перспектив развития законодательства по ОРВ и экспертизе нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности (24.06.2015; 23.09.2015; 22.12.2015); по итогам Мониторинга внесения изменений в проекты НПА, прошедших ОРВ и экспертизу (23.09.2015);</p> <p>5. 24.11.2015 приняли участие в круглом столе, проводимом общественным активом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в рамках II областной конференции на тему «Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов»;</p> <p>6. Приняли участие в проводимом АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» круглом столе с представителями бизнес-сообществ. В том числе был рассмотрен вопрос по ОРВ и экспертизе нормативных правовых актов как механизму улучшения регуляторной среды для бизнеса в регионе (13.03.2015);</p> <p>7. 06.10.2015- 07.10.2015 приняли участие в Новосибирском инновационно-инвестиционном форуме, тема ОРВ обсуждалась в контексте Атласа муниципальных практик АСИ;</p> <p>8. Приняли участие в двух заседаниях Экспертной группы АСИ в НСО тема обсуждения п.12 Стандарта об ОРВ (14.08.2015, 23.12.2015);</p> <p>9. Приняли участие в юридическом форуме Сибири "Сибирь Legal", на пленарном заседании обсуждалась тема ОРВ (26.03.2015 – 27.03.2015).</p>	
указать дату, место, вид мероприятия	
4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ	<i>да</i>
<p>На заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов, и другие мероприятия, связанные с ОРВ, приглашаются представители СМИ, проводятся брифинги, пресс-конференции, интервью и публикуются пресс-релизы по итогам проведенных мероприятий (Официальный сайт Правительства Новосибирской области http://www.nso.ru/page/2487), федеральный портал orv.gov.ru.</p>	

<i>указать, какие</i>	
4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия	<i>да</i>
<p>Приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 02.04.2013 № 44 «О формировании Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов при министерстве экономического развития Новосибирской области». Экспертный совет является постоянно действующим совещательным органом, состав которого ежегодно обновляется. На заседаниях Совета рассматриваются нововведения и изменения федерального и регионального законодательства, подводятся итоги публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия и экспертизы</p> <p><i>реквизиты документов, утверждающих состав и функции указанного совета/рабочей группы</i></p>	
4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия	<i>да</i>
<p>Заключены соглашения о взаимодействии с Новосибирским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирским областным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирской торгово-промышленной палатой</p> <p><i>при наличии указать, с кем</i></p>	
4.13. Заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России	<i>нет</i>