

ИТОГИ
выполнения Плана экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, от 28.07.2015
(второе полугодие 2015 года)

№ п/п	Нормативные правовые акты, включенные в План для проведения экспертизы	Срок проведения экспертизы	Выявленные сведения о положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	Реквизиты заключения о проведении экспертизы
1	2	3	4	5
1	Закон Новосибирской области от 07.06.2007 № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (далее – Закон НСО от 07.06.2007 № 112-ОЗ)	июль – сентябрь 2015	-	28.07.2015 осуществлена корректировка Плана экспертизы НПА от 25.06.2015: в него включено постановление Правительства НСО от 13.11.2013 № 489-п (пункт 5 Плана) вместо Закона НСО от 07.06.2007 № 112-ОЗ. Это связано с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, значительно изменяющим систему организации пассажирских перевозок. Рассматривается вопрос о внесении изменений в Закон НСО от 07.06.2007 № 112-ОЗ
2	Приказ Минтранса Новосибирской области от 18.10.2013 № 196 «Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения на территории Новосибирской области» (далее – приказ Минтранса НСО от 18.10.2013 № 196)	июль – сентябрь 2015	-	28.07.2015 осуществлена корректировка Плана экспертизы НПА от 25.06.2015: в него включено постановление Правительства Новосибирской области от 30.09.2013 № 416-п (пункт 4 Плана) вместо приказа Минтранса НСО от 18.10.2013 № 196. Это связано с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, значительно изменяющим систему организации

				<p>пассажирских перевозок. Рассматривается вопрос о внесении изменений в приказ Минтранса НСО от 18.10.2013 № 196</p>
3	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 15.12.2014 № 499-п «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения»</p>	август – октябрь 2015	<p>1. Пунктом 7 Порядка установлена обязанность работодателей (в том числе субъектов предпринимательской деятельности) по информированию органов службы занятости о закрытии свободных рабочих мест и вакантных должностей не позднее дня, следующего за днем такого закрытия.</p> <p>2. Сведения о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в электронной форме, согласно Порядку, могут быть представлены только с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в то время как в действительности на портале http://szn.nso.ru используются средства аутентификации, не предполагающие проверку усиленной квалифицированной электронной подписи. В этой части Порядок устанавливает нормы, ухудшающие положение субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с фактической правоприменительной деятельностью</p>	<p>Заключение 11.12.2015 № 8-э об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 15.12.2014 № 499-п «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения»</p>
4	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 30.09.2013 № 416-п «О мерах по реализации положений Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»</p>	август – октябрь 2015	<p>Предельный срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций для всех типов, видов таких конструкций и технологий демонстрируемой рекламы необоснованно составляет 5 лет</p>	<p>Заключение от 29.10.2015 № 7-э об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 30.09.2013 № 416-п «О мерах по реализации положений Федерального закона от 13.03.2006 № 36-ФЗ «О рекламе»</p>
5	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 13.11.2013 № 489-п «Об утверждении порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений»</p>	август – октябрь 2015	<p>1. Пункт 5 Порядка предусматривает необходимость получить и представить согласование владельцев автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения в случае представления схемы, предусматривающей размещение рекламных конструкций в полосе отвода или придорожной полосе таких дорог.</p> <p>2. Порядок на наделяет уполномоченный орган правом на возвращение схемы без ее рассмотрения по существу в случае нарушения требований к составу представленных документов.</p>	<p>Заключение от 29.10.2015 № 6-э об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 13.11.2013 № 489-п «Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений»</p>

			<p>3. Пункт 6 Порядка не предусматривает конкретного срока, в течение которого уполномоченный орган принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании представленной схемы.</p> <p>4. Пунктом 7 Порядка предусмотрено обязательное участие в процедуре согласования следующих государственных органов, участие которых объективно не является необходимым: министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, министерство культуры Новосибирской области. Кроме того, не предусмотрено, на соответствие каким именно требованиям и (или) критериям они проверяют представленные схемы.</p> <p>5. Пунктом 7 Порядка не предусмотрен закрытый перечень требований и (или) критериев, на соответствие которым представленные схемы проверяет управление по охране объектов культурного наследия Новосибирской области.</p> <p>6. Пунктами 8 и 9 Порядка предусмотрено участие в процедуре согласования схем Правительства Новосибирской области, участие которого объективно не является необходимым и отрицательно (то есть в сторону увеличения) сказывается на общем сроке согласования.</p> <p>7. Пункт 9 Порядка не предусматривает закрытый перечень оснований, по которым в согласовании схемы может быть отказано.</p> <p>8. Согласно пункту 13 Порядка, уполномоченный орган в одностороннем порядке утверждает состав согласительной комиссии.</p> <p>9. Пунктом 16 Порядка предусмотрено, что порядок (в том числе сроки) согласования схем и изменений в ранее утвержденные схемы совпадают</p>	
6	Закон Новосибирской области от 14.04.2003 № 108-ОЗ «Об использовании земель на территории Новосибирской области»	октябрь – декабрь 2015	Положения, создающие необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области, отсутствуют	Заключение от 20.01.2016 № 1-э об экспертизе Закона Новосибирской области от 14.04.2003 № 108-ОЗ «Об использовании земель на территории Новосибирской области»

7	<p>Приказ департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 12.01.12 № 31 «Об утверждении Порядка сдачи в аренду государственного имущества, находящегося в государственной собственности Новосибирской области»</p>	<p>октябрь – декабрь 2015</p>	<p>1. Некоторые потенциальные арендаторы обязаны предоставлять в департамент информацию о цели использования имущества, которое они намерены арендовать, хотя до этого цель сообщается департаменту арендодателем.</p> <p>2. Для согласования договора аренды, заключаемого без проведения конкурса с государственным казенным учреждением, потенциальный арендатор должен представить в департамент документы, не являющиеся необходимыми для такого согласования, а именно: копия документа, удостоверяющего личность заявителя; копия документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица; копия устава; копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; копия информационного письма об учете в Статрегистре Росстата.</p> <p>3. Для заключения договора аренды с департаментом потенциальный арендатор обязан представить в департамент следующие документы, наличие которых не является необходимым для заключения договора: копия документа, удостоверяющего личность заявителя; копия документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица; копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; копия информационного письма об учете в Статрегистре Росстата; копию устава, заверенную печатью заявителя, в то время как наличие ни устава, ни печати не являются обязанностями всех потенциальных арендаторов.</p> <p>4. Порядок необоснованно предусматривает обязанность, а не право субъекта малого или среднего предпринимательства, желающего арендовать областное имущество, находящееся в оперативном управлении государственного казенного учреждения или составляющее областную казну Новосибирской области, представить в департамент документы, подтверждающие его указанный статус.</p> <p>5. Пункт 23 необоснованно возлагает на арендатора обязанность по компенсации расходов арендодателя на уплату налога на имущество организаций, земельной платы сверх арендной платы, что, в частности, не позволяет уменьшать налогооблагаемую базу арендатора на сумму таких компенсаций.</p> <p>6. Подпункт 7 пункта 13 Порядка допускает отказ в заключении договора аренды с лицом, желающим стать арендатором, которое ранее нарушило условия договора в</p>	<p>Проект заключения подготовлен, 31.12.2015 направлен участникам публичных консультаций и разработчику акта. В настоящий момент проводятся согласительные процедуры с разработчиком акта, которые будут завершены к 01.02.2016</p>
---	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>силу наличия исключительных обстоятельств, объективно препятствовавших исполнению соответствующих обязательств, или нарушило условия, соблюдение которых не повлекло и не могло повлечь каких-либо неблагоприятных последствий для арендатора, собственника, объекта аренды</p> <p>7. Подпункт 10 пункта 13 Порядка в действующей редакции необоснованно позволяет выносить решение об отказе в согласовании договора аренды в случае неисполнения обязанности государственного казенного учреждения по представлению в департамент документов, указанных в подпункте 2 пункта 9 Порядка при том, что арендатор не имеет физической и юридической возможности повлиять на исполнение им указанной обязанности.</p> <p>8. В Порядке не определено, кто и в какие сроки представляет в департамент подлежащий согласованию договор между арендатором и государственным казенным учреждением</p>	
--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр экономического
развития Новосибирской области



О.В. Молчанова