

## ПРОТОКОЛ

### Заседания межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новосибирской области

3 июля 2018 г.  
11.00

г. Новосибирск  
Красный проспект, 18  
Правительство Новосибирской области  
Малый зал

- Присутствовали:** - члены межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новосибирской области:  
Трапезников С.И.,  
Аборнев Ю.С.,  
Агеенко В.А.,  
Вязовых В.А.,  
Галл-Савальский И.В.,  
Губер В.И.,  
Дьячков С.А.,  
Ермола В.В.,  
Копцев Р.В.,  
Лаухин А.А.,  
Пустовой Н.В.,  
Рычков Н.Н.
- Отсутствовали:** - члены межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новосибирской области:  
Травников А.А.,  
Аксененко А.С.,  
Василенко В.В.,  
Заболотный П.В.,  
Кудин И.В.,  
Масалов А.К.
- Кворум заседания** - имеется (присутствовали 12 из 18 членов Межотраслевого совета потребителей).
- Председательствовал** - Трапезников С.И. – заместитель председателя Межотраслевого совета
- Приглашенные:**
- Архипов Д.Н. - и.о. министра жилищно-коммунального хозяйства и

- энергетики Новосибирской области;
- Асмодьяров Г.Р. - руководитель департамента по тарифам Новосибирской области;
- Камнева Н.П. - и.о. начальника управления антимонопольной службы по Новосибирской области;
- Колмаков А.В. - начальника департамента энергетики и ЖКХ мэрии города Новосибирска;
- Галкин А.Н. - заместитель директора по развитию МУП города Новосибирска «Горводоканал»;
- Шестернин Е.А. - Глава города Бердска;
- Воспанчук В.В. - директор МУП «Комбинат бытовых услуг»;
- Филичев А.Г. - временно исполняющий обязанности директора ФГУП «УЭВ»;
- Корнев М.С. - инженер ПТО ООО «СибЭнергоТранс 54»;
- Сувороков Д.И. - главный инженер ООО «СибЭнергоТранс 54»;
- Ласточкин Ю.Б. - заместитель генерального директора общественной организации «Межрегиональная Ассоциация Руководителей Предприятий»;
- Миронова С.С. - Председатель Общественного совета при министерстве ЖКХ и энергетики;
- Шушарина Е.Н. - представитель Общественной палаты Новосибирской области;
- Лубинец А.И. - член комиссии по устойчивому развитию региона и вопросам инвестиционного климата Общественной палаты Новосибирской области;
- Суворова С.П. - член Общественного совета при министерстве ЖКХ и энергетики;
- Затолокин Н.И. - член Общественного совета при министерстве ЖКХ и энергетики.

## ПОВЕСТКА ДНЯ:

### 1. Открытие. Вступительное слово

*Трапезников Сергей Иванович, заместитель председателя Межотраслевого совета*

### 2. Мониторинг выполнения инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающими организациями Новосибирской области в 2017 году.

*Доклад: Асмодьяров Гарей Равильевич, руководитель департамента по тарифам Новосибирской области.*

### 3. Решение заседания от 24.11.2017. Отчет о мерах для обеспечения открытости и доступности информации о реализации на территории Новосибирской области подпрограмм «Чистая вода» и «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы

**Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п, а также обеспечения возможности осуществления общественного контроля за реализацией указанных подпрограммами государственной программы Новосибирской области.**

*Доклад: Архипов Денис Николаевич, и.о. министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.*

**4. Отчёт о выполнении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения МУП города Новосибирска «Горводоканал» за 2017 год.**

*Доклад: Галкин Алексей Николаевич, заместитель директора по развитию МУП города Новосибирска «Горводоканал».*

**5. Решение заседания от 28.09.2017. Отчет о принятых мерах по обеспечению выполнения мероприятий инвестиционных программ МУП «Комбинат бытовых услуг» (город Бердск).**

*Доклад: Шестернин Евгений Анатольевич, Глава города Бердска.*

**6. Отчёт о выполнении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения МУП «Комбинат бытовых услуг» (город Бердск) за 2017 год.**

*Доклад: Воспанчук Владимир Викторович, директор МУП «Комбинат бытовых услуг».*

**7. Решение заседания от 24.11.2017. Отчет о мерах, применяемых ФГУП «УЭВ», по ликвидации задолженности потребителей за предоставленные предприятием услуги.**

*Доклад: Филичев Андрей Григорьевич, временно исполняющий обязанности директора ФГУП «УЭВ».*

**8. Рассмотрение инвестиционной программы ООО «СибЭнергоТранс 54» на 2019-2021 гг.**

*Доклад: Суворков Дмитрий Игоревич, главный инженер ООО «СЭТ 54».*

**По вопросу 1: «Открытие. Вступительное слово», слушали С.И. Трапезникова.**

Со вступительным словом выступил доктор экономических наук, директор общества с ограниченной ответственностью "Родник Сибири", заместитель председателя Межотраслевого совета Трапезников С.И.

Врио Губернатора Новосибирской области **Андрей Александрович Травников** не смог принять участие в заседании по причине высокой занятости, и в соответствии с регламентом сегодняшнее заседание проведу я, как заместитель Председателя Межотраслевого совета.

В соответствии с регламентом Совета состоялось Межотраслевая рабочая группа по подготовке настоящего заседания с участием членов Совета и

профильных органов исполнительной власти. Рабочей группой были предварительно рассмотрены вопросы повестки дня заседания.

В связи с тем, что с 1 июля 2018 года произошло повышение тарифов на коммунальные услуги, я попросил руководителя департамента по тарифам Новосибирской области Асмодьрова Гарей Равильевича прокомментировать это повышение.

Асмодьров Г.Р. доложил, что рост тарифов на коммунальные ресурсы ограничивается посредством устанавливаемых на федеральном и региональном уровне предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.10.2017 № 2353-р утверждены средние индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации. Среднее изменение вносимой гражданами платы в Российской Федерации со второго полугодия 2018 **составляет 4 %**. Изменение вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Новосибирской области со второго полугодия 2018 года **является самым низким** в Российской Федерации и **составляет 3 %**, что иллюстрирует действующие в Новосибирской области подходы к государственному регулированию цен (тарифов), основанные на принципах **«инфляция минус»**.

На 2018 год тарифы на коммунальные ресурсы (тепловую энергию, питьевую воду, горячую воду, водоотведение, электрическую энергию) установлены в соответствии с действующим законодательством с календарной разбивкой по полугодиям, исходя из непревышения величины установленных тарифов в первом полугодии 2018 года над величиной соответствующих тарифов по состоянию на 31 декабря 2017 года и ростом тарифов с 1 июня 2018 года на уровне, определенном исходя из среднего тарифа по Новосибирской области, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для регулируемых организаций по состоянию на 31 декабря 2017 года, **с применением параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов** (индекс потребительских цен, индекс цен производителей и т.п.)

в размерах:

- на тепловую энергию – 2,8%;
- на питьевую воду - 2,9%
- горячее водоснабжение -3%;
- водоотведение -2,9%;
- электрическую энергию -2,8.

Предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Новосибирской области **во всех муниципальных образованиях Новосибирской области с 1 июля по 31 декабря 2018 года не превышают 3%**.

Отметил, что, с другой стороны, эти ограничения снижают инвестиционную привлекательность отрасли жилищно-коммунального хозяйства и не позволяют проводить мероприятия по реконструкции, реновации и строительства новых сетей, подключать новых потребителей.

Должен быть баланс между интересами потребителей ресурсов и ресурсоснабжающих организаций.

**Выступали:** Агеенко В.А., Архипов Д.Н., Асмодьров Г.Р., Дьячков С.А., Трапезников С.И., Филичев А.Г.

**РЕШИЛИ:**

1. Рассмотреть вопрос о предлагаемом прогнозном изменении тарифов на коммунальные услуги в 2019 году, в том числе с учетом повышения инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства, на следующее заседание Межотраслевого совета.

Докладчик: Дьячков С.А.

**По вопросу 2: «Мониторинг выполнения инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающими организациями Новосибирской области в 2017 году», слушали Г.Р. Асмодьрова.**

Доложил, что в 2017 году действовала 81 инвестиционная программа, утвержденная в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в сфере водоснабжения и водоотведения, в т.ч. 71 – в сфере водоснабжения и 10 – в сфере водоотведения, которые выполнялись 73 организациями из 407, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Новосибирской области.

При этом фактически профинансировано за отчетный период суммарно по всем инвестиционным программам 1 125 268,87 тыс. руб., или 23,5% от утвержденного объема финансирования, в т.ч. в сфере водоснабжения – 650 394,90 тыс. руб. и в сфере водоотведения – 474 873,97 тыс. руб.

Проинформировал, что из 81 инвестиционной программы 12 инвестиционных программ выполнены в полном объеме; 10 организаций в 2017 году профинансировали мероприятия инвестиционной программы согласно плану и сверх плановых значений; 25 организаций в 2017 году не смогли приступить к финансированию мероприятий инвестиционной программы; у 37 организаций в 2017 году завершился плановый период реализации инвестиционной программы; у 3 организаций в связи с прекращением ими осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения признаны утратившими силу приказы департамента по тарифам Новосибирской области об утверждении инвестиционных программ.

Констатировал, что основные причины невыполнения инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения таковы: убыточность регулируемой деятельности (недосбор товарной выручки, недофинансирование текущей деятельности), отсутствие бюджетного финансирования.

**Выступали:** Агеенко В.А., Дьячков С.А.

**РЕШИЛИ:**

1. Информацию о мониторинге выполнения инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающими организациями Новосибирской области в 2017 году Асмодьрова Гарей Равильевича принять к сведению.

**По вопросу 3: «Решение заседания от 24.11.2017. Отчет о мерах для обеспечения открытости и доступности информации о реализации на территории Новосибирской области подпрограмм «Чистая вода» и «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п, а также обеспечения возможности осуществления общественного контроля за реализацией указанных подпрограммами государственной программы Новосибирской области», слушали Д.Н. Архипова.**

Доложил о том, что Министерством ЖКХиЭ НСО, для обеспечения открытости и доступности, информация о реализации всех программных мероприятий ежегодно размещается на официальном сайте министерства в форме отчета. Также отчет направляется в министерство экономического развития Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, Законодательное Собрание Новосибирской области, Контрольно-счетную Палату.

Ежегодный перечень объектов, планируемых к реализации в рамках «Чистая вода», утверждается распоряжением Правительства Новосибирской области и находится в открытом доступе на сайте Правительства и сети Интернет, на 2017 год распоряжение Правительства Новосибирской области от 24.01.2017 № 4-рп, на 2018 год распоряжение Правительства от 01.02.2018 № 35-рп.

Сообщил, что Министерством ЖКХиЭ НСО в рамках подпрограммы «Чистая вода» запланированы в 2018 году средства из областного бюджета – 283,7 млн. рублей. В рамках подпрограммы «Безопасность ЖКХ» реализуются мероприятия по повышению уровня надежности систем водо-, теплоснабжения и водоотведения, через Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области. В 2018 году Фонду модернизации предусмотрен имущественный взнос в размере 670,0 млн. рублей для реализации 74 объектов водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

**Выступали:** Агеенко В.А.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Принять информацию министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области о мерах по обеспечению открытости и доступности информации о реализации на территории Новосибирской области подпрограмм «Чистая вода» и «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2022 годах», к сведению.

2. Считать меры, принятые министерством ЖКХиЭ НСО для обеспечения открытости и доступности информации о реализации государственных подпрограмм, достаточными и продолжить их обеспечение.

**По вопросу 4: «Отчёт о выполнении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения МУП города Новосибирска «Горводоканал» за 2017 год», слушали А.Н. Галкина.**

Выступил с отчётом о реализации инвестиционной программы МУП города Новосибирска «Горводоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения за 2017 год, утвержденной приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 28 ноября 2014 года № 380-В (с изм., утв. приказом от 30.11.2016 № 309-ТП).

Доложил о выполнении основных мероприятий инвестиционной программы за 2017 год.

**Выступали:** Агеенко В.А., Асмодьяров Г.Р.

**РЕШИЛИ:**

1. Информацию о выполнении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения МУП города Новосибирска «Горводоканал» за 2017 год Галкина Алексей Николаевича принять к сведению.

**По вопросу 5: «Решение заседания от 28.09.2017. Отчет о принятых мерах по обеспечению выполнения мероприятий инвестиционных программ МУП «Комбинат бытовых услуг» (город Бердск)», слушали Е.А. Шестернина.**

Доложил, что основной обеспечительной мерой, направленной на выполнение мероприятий инвестиционных программ МУП «КБУ», со стороны городской администрации является бюджетное софинансирование программных мероприятий.

Отметил, что софинансирование выполнения мероприятий в 2017 году за счёт бюджета города Бердска составило 7,19 млн.руб., что превысило плановые значения в 2,6 раза.

Администрацией города Бердска подготовлена заявка в МЖКХиЭ НСО на субсидирование строительства объектов водоснабжения и водоотведения г. Бердска из областного бюджета в рамках государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах».

**По вопросу 6: «Отчёт о выполнении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения МУП «Комбинат бытовых услуг» (город Бердск) за 2017 год», слушали В.В. Воспанчука.**

Выступил с отчётом о реализации инвестиционной программы МУП «КБУ» в сфере водоснабжения и водоотведения за 2017 год, утвержденной приказами департамента по тарифам Новосибирской области от 30 ноября 2016 года № 314-ТП в сфере водоснабжения и от 25 ноября 2015 года № 325-В в сфере водоотведения.

Доложил о выполнении основных мероприятий инвестиционной программы за 2017 год.

**Выступали:** Агеенко В.А., Асмодьяров Г.Р., Дьячков С.А., Ермола В.В.

**РЕШИЛИ:**

1. Информацию о принятых мерах по обеспечению выполнения мероприятий инвестиционных программ МУП «Комбинат бытовых услуг» (город Бердск) Шестернина Евгения Анатольевича принять к сведению.

2. Информацию о выполнении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения МУП «Комбинат бытовых услуг» (город Бердск) за 2017 год Воспанчука Владимира Викторовича принять к сведению.

3. Рекомендовать МЖКХиЭ НСО разработать меры по оказанию помощи в реализации инвестиционных программ МУП «КБУ» и на очередном заседании Межотраслевого совета заслушать МЖКХиЭ НСО о ходе выполнения инвестиционных программ МУП «КБУ».

**По вопросу 7: «Решение заседания от 24.11.2017. Отчет о мерах, применяемых ФГУП «УЭВ», по ликвидации задолженности потребителей за предоставленные предприятием услуги», слушали А.Г. Филичева.**

Доложил, что на предприятии действует инвестиционная программа, источником финансирования которой является только амортизация, средств из прибыли в тарифе на эти мероприятия никогда не выделялись. Амортизационные отчисления в части теплоснабжения в год составляют 17 млн. руб. и являются единственным источником для возмещения износа основных фондов теплоснабжения предприятия.

В силу того, что предприятию приходится отвлекать «живые» деньги на оплату энергоресурсов, стоимость которых в утвержденных тарифах отстает от фактической (выпадающие доходы), а по итогам 2015-2017 годов выпадающие доходы по электроэнергии составили 31 млн.руб., мероприятия инвестиционной программы в 2016 году были выполнены по минимуму (2,4 млн.руб.), в 2017 году - не были выполнены.

Рассказал, что в соответствии с законодательством РФ ФГУП «УЭВ» обязано подавать абонентам тепловую энергию, горячую воду, а абоненты обязаны в полном объеме и своевременно оплачивать полученный коммунальный ресурс. Тем не менее, не все потребители добросовестно выполняют обязательства по оплате потребленных ресурсов. Дебиторская задолженность за потребленную тепловую энергию и ГВС на 01.01.2017 составляла 266 млн. руб. На 31.12.2017 увеличилась на 21 млн. руб. (109,3%) и составила 287 млн. руб.

Отметил, что в рамках работы по снижению дебиторской задолженности на предприятии проводятся определенные мероприятия с должниками. В 2017 году Юридической службой ФГУП «УЭВ» для взыскания в судебном порядке поданы заявления на общую сумму задолженности 83 млн. руб., в том числе пени в размере 2,6 млн. руб., из которых добровольно оплачено 27 млн. руб. Получены исполнительные документы и направлены для принудительного взыскания на сумму 56 млн. руб., в том числе пени 2,2 млн. руб. В 2018 году Юридической службой ФГУП «УЭВ» для взыскания в судебном порядке поданы заявления на общую сумму 42 млн.руб. основного долга, 84 тыс.руб. пени. Добровольно оплачено до принятия решения по делу 2 млн. руб. основного долга, 84 тыс. руб. пени.

**Выступали:** Агеенко В.А., Воспанчук В.В., Дьячков С.А.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Информацию Филичева Андрея Григорьевича о мерах, применяемых ФГУП «УЭВ» по ликвидации задолженности потребителей за предоставленные предприятием услуги, принять к сведению.

2. Рекомендовать ФГУП «УЭВ» продолжить работы по дебиторской задолженности и разрабатывать механизмы по снижению дебиторской

задолженности, в т.ч. переход на прямые договора по оплате коммунальных коммунальных услуг.

**По вопросу 8: «Рассмотрение инвестиционной программы ООО «СибЭнергоТранс 54» на 2019-2021 гг.», слушали Д.И. Суворкова.**

Доложил, что в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «СЭТ 54» предполагается создать Автоматизированную информационно-измерительную систему коммерческого учета электроэнергии, предназначенную для осуществления автоматизированного коммерческого учета и контроля электроэнергии (мощности) по всем расчетным точкам учета, для формирования финансово-бухгалтерских документов и передачи информации в соответствии с условиями заключенных договоров в адрес гарантирующего поставщика, вышестоящей сетевой организации, а также внешним потребителям информации, с объемом финансирования инвестиционного проекта 3,79 млн. рублей с учетом НДС.

**Содоклад: Г.Р. Асмодьяров, руководитель департамента по тарифам Новосибирской области.**

Доложил, что расходы на установку АСКУЭ, запланированные организацией в рамках инвестпрограммы, не превышают размеров амортизационных отчислений арендуемых объектов с учетом переоценки на 2019-2021 годы.

Отметил, что проект инвестиционной программы ООО «СибЭнергоТранс 54» на 2019-2021 годы департаментом согласован в размере 3,79 млн. рублей (с учетом НДС) (источник финансирования – амортизация арендуемых объектов электросетевого хозяйства).

**Выступали:** Агеенко В.А., Асмодьяров Г.Р., Воспанчук В.В., Дьячков С.А.

**РЕШИЛИ:**

1. Согласиться с показателями инвестиционной программы ООО «СибЭлектроТранс 54» на 2019-2021 гг.

2. Рекомендовать министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области утвердить инвестиционную программу ООО «СибЭнергоТранс 54» в 2018 году.

**Заключительное выступление Трапезникова Сергея Ивановича, заместителя председателя Совета.**

Сегодня было непростое заседание, мы рассмотрели все вопросы повестки дня, заслушали отчеты по инвестиционным программам в сфере водоснабжения и водоотведения и в том числе МУП г. Новосибирска «Горводоканал» и МУП «КБУ» г. Бердска, согласовали новую инвестиционную программу в сфере электроэнергетики ООО «СибЭнергоТранс 54».

Получили информацию о работе с дебеторской задолженностью потребителей ресурсов ФГУП «УЭВ».

Необходимо находить баланс между потребителями и ресурсоснабжающими организациями.

Да, где-то есть определённые замечания, есть объективные причины, которые сдерживают реализацию поставленных задач, но наша работа во взаимодействии показывает, что мы не стоим на месте, а принимая решения, двигаемся в правильном направлении улучшения качества жизни жителей Новосибирской области.

Надеюсь, наша работа так и будет продолжаться в позитивном ключе, будет и дальше приносить плоды нашего с вами, уважаемые коллеги, эффективного взаимодействия.

Следующее заседание планируется на октябрь 2018 года.

Заместитель Председателя  
Межотраслевого совета С.И. Трапезников

